

Soutenabilité
et gestion de
crise

Lydie Cabane

MCF, Université de Leiden

*Sciences Po - IHEDATE / 12 mars
2020*

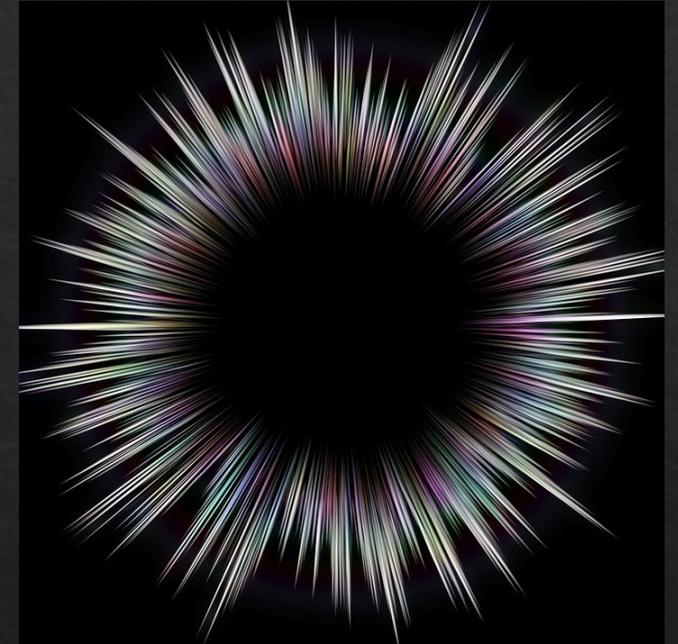
1. Crise et gestion de crise: **quels enjeux ?**
2. Gestion de crise et **transformations de l'État**: de l'exception à la normalisation
3. Faire face aux crises: la **préparation** en question
4. Gestion de crise et crise climatique: aux limites de la **soutenabilité** ?

Définitions et enjeux

Crise

« Une crise est une **rupture** dans le fonctionnement **normal** d'une organisation ou de la société, résultant d'un **événement brutal et soudain**, qui porte une **menace** grave sur leur **stabilité** voire sur leur **existence-même**. En raison de son caractère brutal et soudain, **l'élément déclencheur** appelle une **réaction urgente**. »

<https://www.gouvernement.fr/risques/le-processus-de-gestion-de-crise>



Crise

« Une crise est une **rupture** dans le fonctionnement **normal** d'une organisation ou de la société, résultant d'un **événement brutal et soudain**, qui porte une **menace** grave sur leur **stabilité** voire sur leur **existence-même**. En raison de son caractère brutal et soudain, **l'élément déclencheur** appelle une **réaction urgente**. »

➤ Situation d'**urgence**, d'**incertitude** et de menaces sur les « **valeurs** » (Boin)

Crise

« Une crise est une **rupture** dans le fonctionnement **normal** d'une organisation ou de la société, résultant d'un **événement brutal et soudain**, qui porte une **menace** grave sur leur **stabilité** voire sur leur **existence-même**. En raison de son caractère brutal et soudain, **l'élément déclencheur** appelle une **réaction urgente**. »

➤ **Déviat**ion / **perturbation**
par rapport au cours
supposé normal,
routinier des choses
(Roitman, Koselleck)

Crise

« Une crise est une **rupture** dans le fonctionnement **normal** d'une organisation ou de la société, résultant d'un **événement brutal et soudain**, qui porte une **menace** grave sur leur **stabilité** voire sur leur **existence-même**. En raison de son caractère brutal et soudain, **l'élément déclencheur** appelle une **réaction urgente**. »

➤ Moment critique requérant une décision, ou **l'intervention** (d'une autorité)

(Schmitt, Gilbert)

Gestion de crise

Ensemble des **processus** d'**organisation**, des **techniques** et des **moyens** mis en œuvre par une collectivité pour se **préparer** à une crise, y **faire face** et en **atténuer** les conséquences.

(J.O.)



Gestion de crise

- Le **moment** de l'urgence (réponse)
- Le « **cycle** » d'actions entourant l'évènement



Gestion de crise

- Déploiement **d'acteurs, d'organisations et d'instruments** spécifiques
 - ▣ Cellules de crise
 - ▣ Protection civile
 - ▣ Activation de plans de gestion de catastrophe
 - ▣ Etc.



Gestion de crise

- Crise politique et pouvoir
- ▣ prise de décision
- ▣ exception



Gestion de crise et transformations de l'État:

de l'exception à la normalisation

Sécurité & pouvoir souverain

LA PRÉPARATION DE L'ÉTAT FACE AUX RISQUES

L'État doit pouvoir réagir et prendre les mesures nécessaires au cas où la vie de la population ou le fonctionnement régulier de la vie institutionnelle, économique ou sociale du pays seraient mis en cause.

Exception

- Schmitt: état d'urgence & pouvoir souverain
- Une perturbation de l'état de droit des démocraties occidentales ?
- Spectrum de l'urgence et défi démocratique



Protection des populations

L'assistance
post-
catastrophe :
une extension
des limites
de l'État



Normalisation

- Formalisation & bureaucratisation
- Diffusion & institutionnalisation

ORSEC (Organisation de la Réponse de Sécurité Civile)

NOVI (Nombreuses Victimes)

TMD (transport des matières dangereuses)

PPI (plans particuliers d'intervention)

Plan Blanc (hôpitaux)

Inondations, cyclones,

Crises & limites de l'État

- Crises, scandales & faillites de l'État
- Gouvernance & redéfinition des limites de l'État



Délégation aux individus



<https://www.gouvernement.fr/risques/preparer-son-kit-d-urgence>

Faire face aux crises:

la préparation en question

Comment faire
face à
l'imprévisible ?

right
relation or from any
point of view.
Unpredictable [, /
unknown in advance
not able to be known
be foreseen or fore
right for what is t
from a

Influenza pandemics are intrinsically unpredictable. Plans for responding to a future pandemic should therefore be flexible and adaptable for a wide range of scenarios, not just the "reasonable worst case".

<https://www.theguardian.com/world/ng-interactive/2020/feb/27/what-are-the-uks-plans-for-dealing-with-a-pandemic-virus>

	PRÉVENTION DES RISQUES	PRÉPARATION AUX CATASTROPHES
<i>Type d'évènement</i>	Récurrent, prévisible, limité	Incalculable, catastrophique, "certaine incertitude"
<i>Type de savoir</i>	Archivistique (faits passés)	Narratif, spéculatif
<i>Action sur l'évènement</i>	Danger externe => risque gérable	Menace imprévisible => Atténuer les vulnérabilités
<i>Opération technique</i>	Calcul de probabilités (fréquences)	Évaluation de vulnérabilité (scenarios)
<i>Réduction des effets</i>	Gestion / distribution du risque	Capacité à répondre à de multiples menaces
<i>Orientation temporelle</i>	Continue, interventions modulées	Alerte & vigilance + interventions spécifiques

Les limites de la preparation

- Centrée sur les crises, le désordre, les perturbations
- Atténuer et non éviter

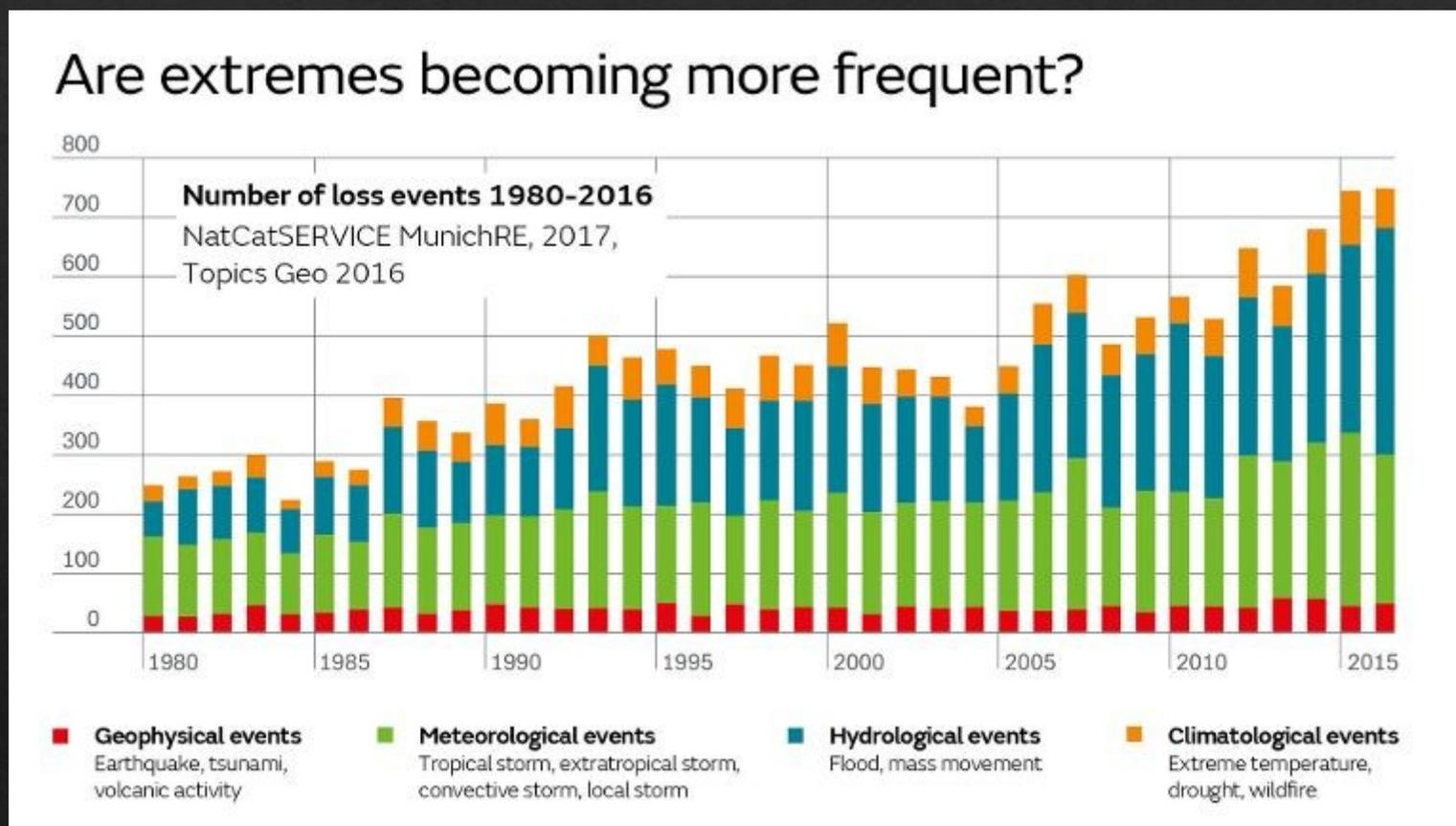


Gestion de crise et crise
climatique:

aux limites de la **soutenabilité** ?

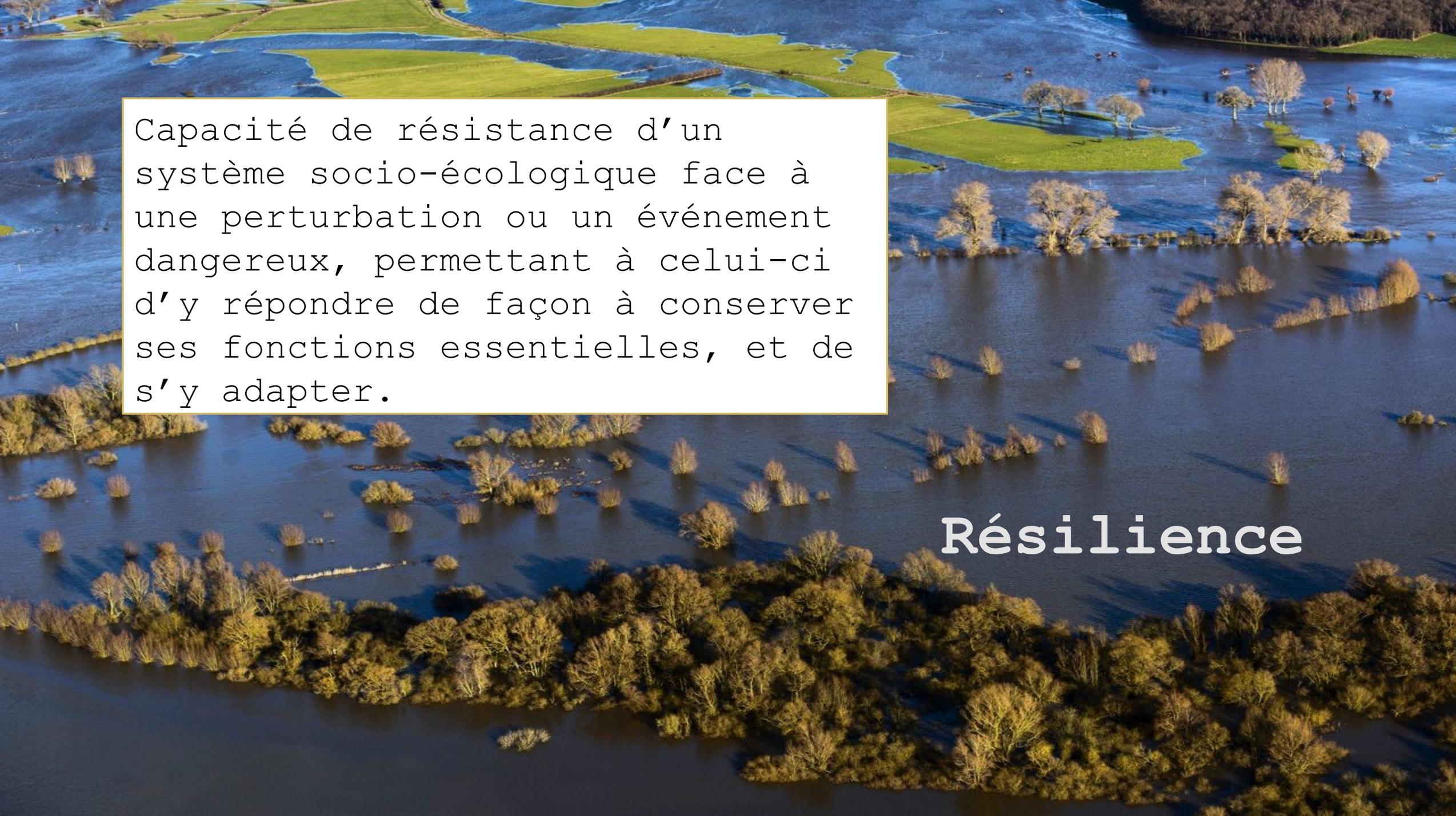
La gestion de crise face à l'insoutenable ?

Jusqu'à quand la gestion de crise permet la soutenabilité, ou quand expose-t-elle l'insoutenable?



Prévention: la fin
d'un paradigme ?

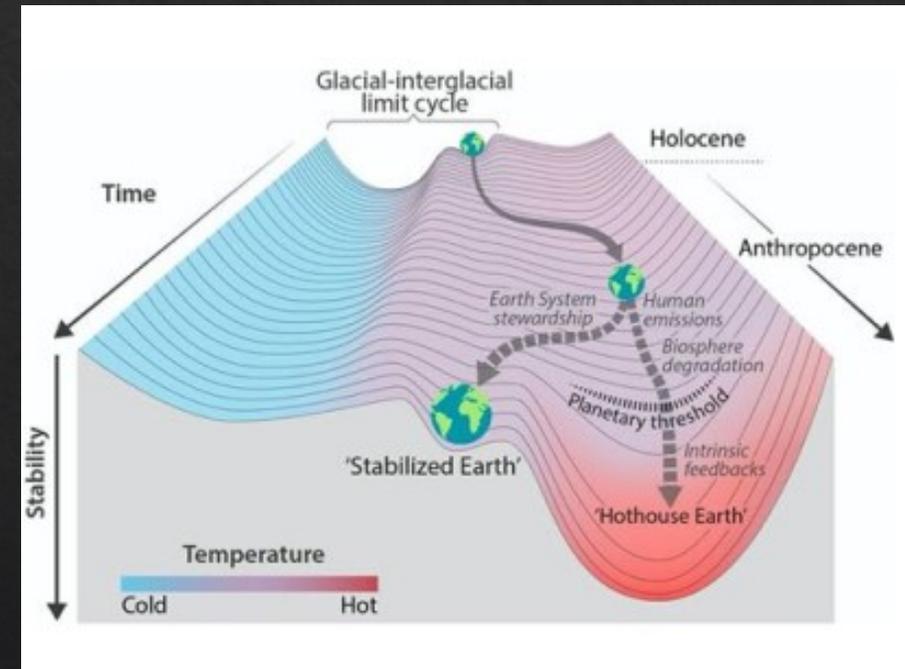
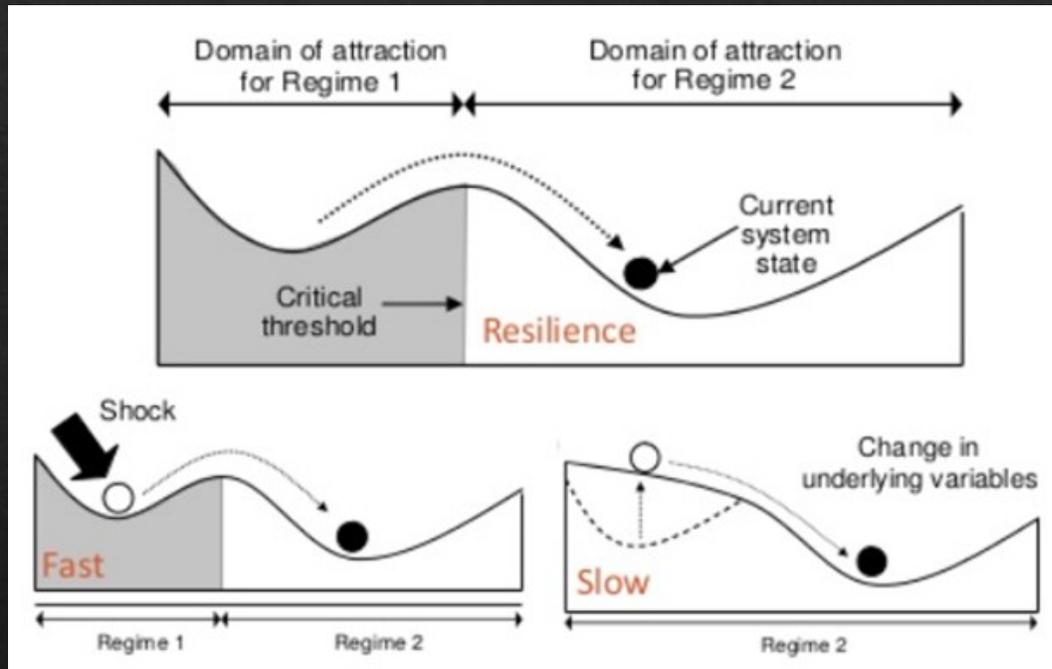


An aerial photograph showing a landscape partially submerged in water. In the upper left, there are bright green fields. The rest of the landscape is dominated by dark blue water, with numerous trees and small islands of land protruding from it. The lighting suggests a low sun, creating long shadows.

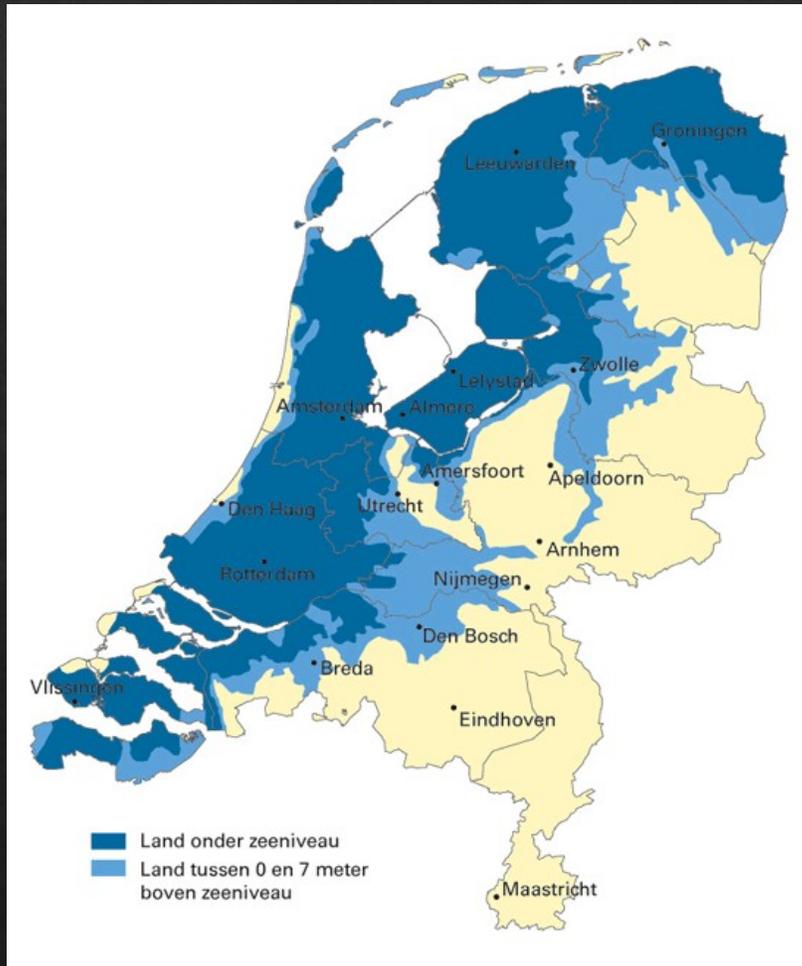
Capacité de résistance d'un système socio-écologique face à une perturbation ou un événement dangereux, permettant à celui-ci d'y répondre de façon à conserver ses fonctions essentielles, et de s'y adapter.

Résilience

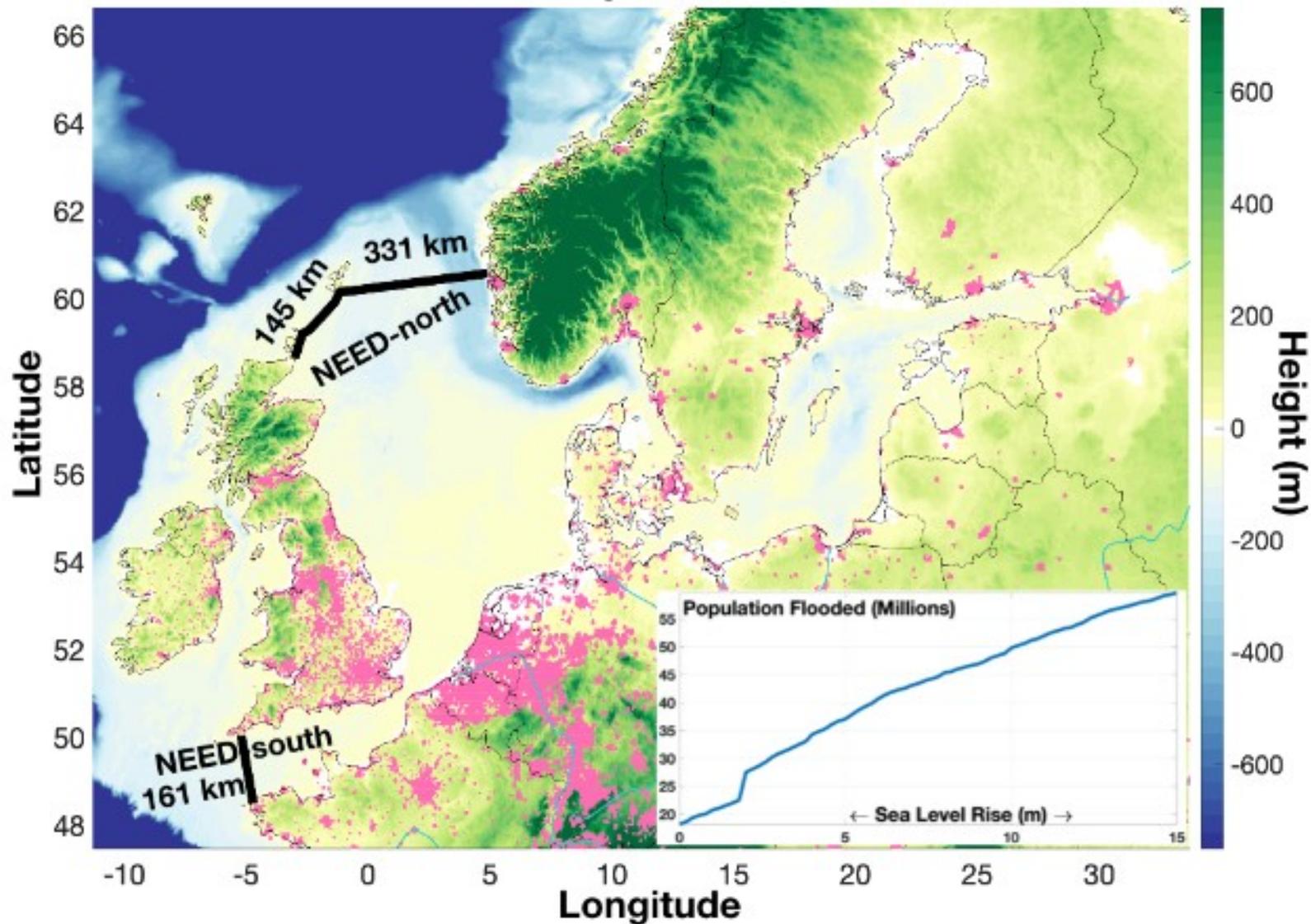
Transitions critiques



Aux limites de la soutenabilité ?



Northern European Enclosure Dam



S. Groeskamp &
J. Kjellsson.

**'NEED':
The
Northern
European
Enclosure
Dam for if
climate
change
mitigation
fails.**

*Bulletin of the
American
Meteorological
Society. 2020*



THEOPHILE TROSSAT POUR « LE MONDE »

Dix ans après Xynthia, Charron attend encore sa digue nord

Merci !
Questions ?

l.d.cabane@fgga.leidenuniv.nl

Bibliographie

- ◇ Boin, A. (2009). 'The New World of Crises and Crisis Management: Implications for Policymaking and Research', *Review of Policy Research*, 26/4: 367-77.
- ◇ Roitman, J. (2013). *Anti-Crisis*. Durham NC: Duke University Press.
- ◇ Revet, S., & Langumier, J. (2013). *Le gouvernement des catastrophes*. Paris: Karthala, CERI.
- ◇ Lakoff, A. (2007). 'Preparing for the Next Emergency', *Public Culture*, 19/2: 247-71.
- ◇ Borraz, O., & Cabane, L. (2017). 'States of crisis'. Le Galès P. & King D. (eds) *Reconfiguring European States in Crisis*, pp. 394-412. Oxford University Press: Oxford.
- ◇ Cabane, L., & Lodge, M. (à venir). *The European Government of Crisis*. Oxford: Oxford University Press.
- ◇ Foucault, M. (2004). *Sécurité, territoire, population : Cours au Collège de France*. Paris: Seuil/Gallimard.
- ◇ Gilbert, C. (2005). 'L'analyse des crises : entre normalisation et évitement'. *Risques, crises et incertitudes : pour une analyse critique*, pp. 175-223. CNRS - Maison des Sciences de l'Homme-Alpes: Grenoble.
- ◇ <http://www.sciencespo.fr/ceri/fr/content/la-fabrique-et-le-gouvernement-des-crisis-0>

