

SEPTEMBRE 2019

LA CIRCULATION INVISIBLE DE LA RICHESSE

Déterminants et état des lieux



OPCONSEIL
ANALYSTE TERRITORIAL



PARTIE I.

Une mutation fondamentale de la mécanique territoriale

PARTIE II.

Zoom sur quelques mécanismes de redistribution verticaux

PARTIE III.

Zoom sur quelques mécanismes de redistribution horizontaux

CONCLUSION.

La circulation interterritoriale des richesses, « terra incognita »



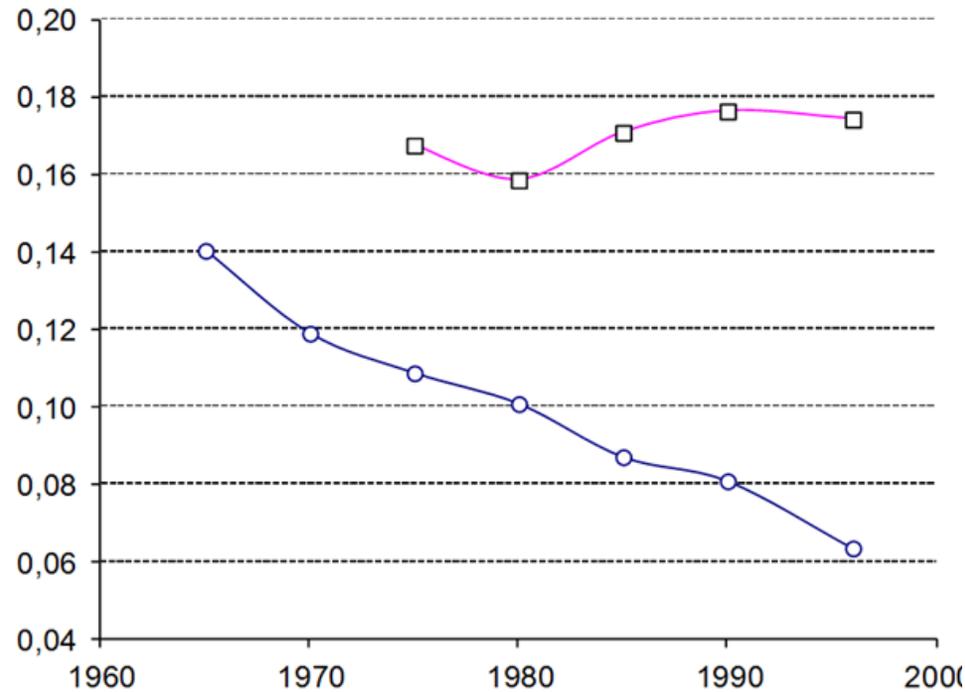
UNE MUTATION
FONDAMENTALE DE LA
MECANIQUE
TERRITORIALE

*Les déterminants de la circulation
invisible de la richesse*

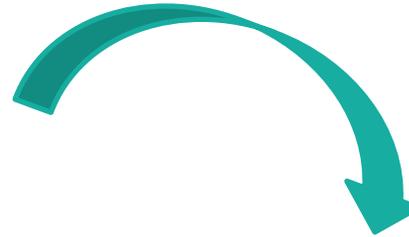


Quand les inégalités inter-régionales de PIB s'accroissent et celles de revenus diminuent !

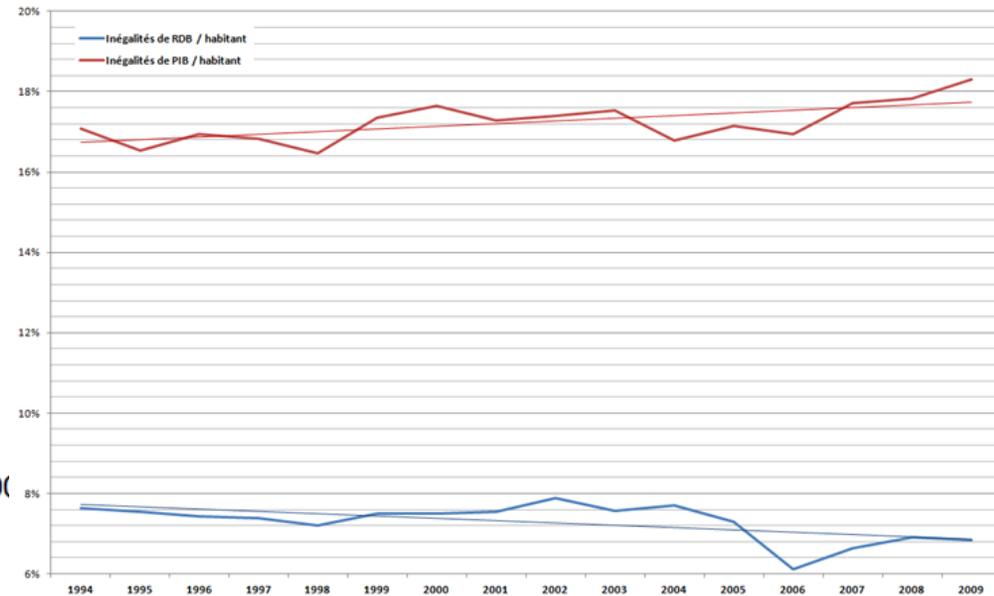
Quand les inégalités inter-régionales de production de richesses (PIB) s'accroissent et celles du revenu (RDB) diminuent : des années 60 à la fin des années 1990...



Source : Calculs Laurent Davezies d'après Insee



Quand les inégalités inter-régionales de production de richesses (PIB) s'accroissent et celles du revenu (RDB) diminuent : des années 90 à la fin des années 2000

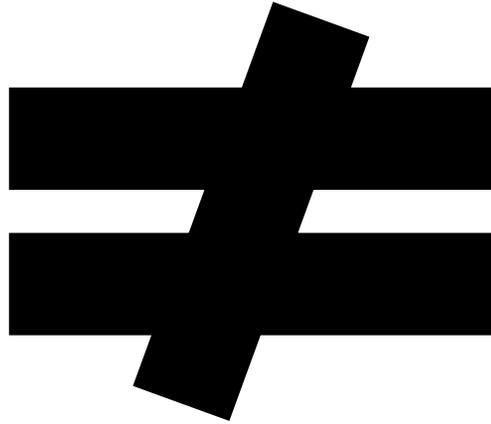


Source : Calculs OPC d'après Insee



Au niveau territorial, le PIB n'est pas équivalent au revenu...

PIB

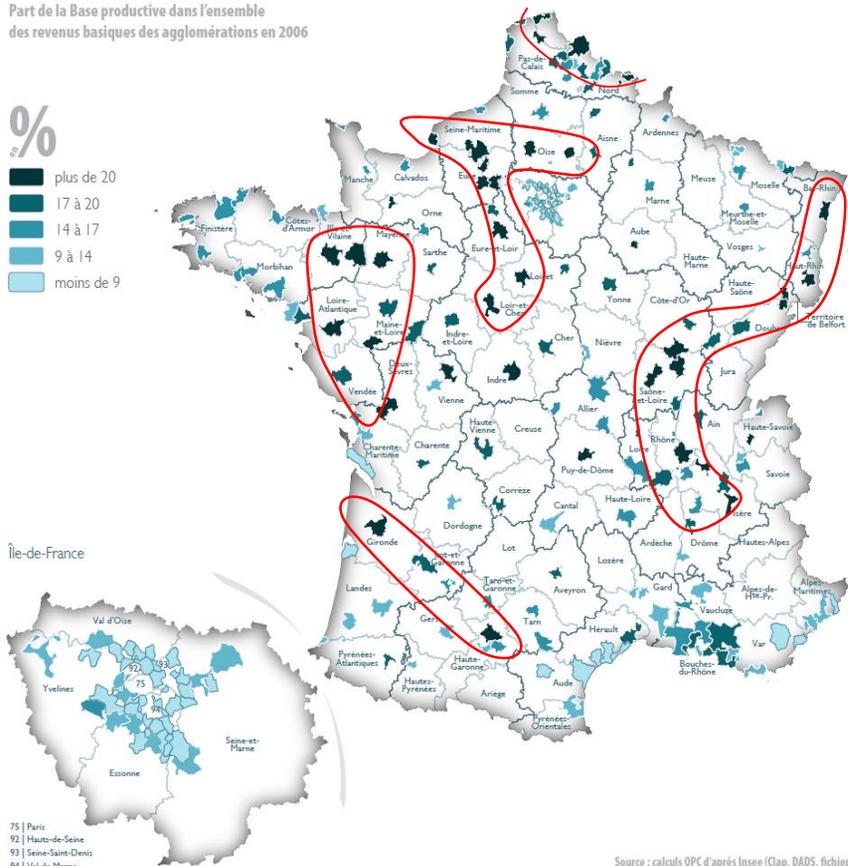


Revenu



... et plus encore, la croissance économique n'est pas nécessairement génératrice de développement social

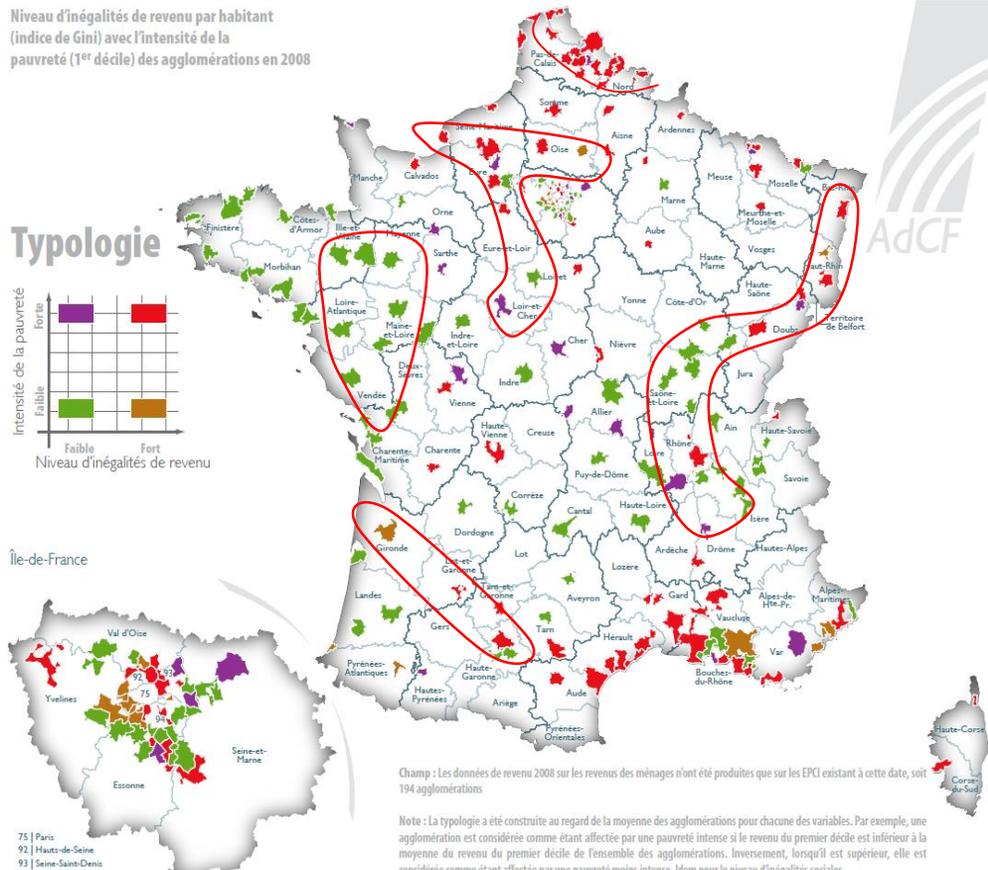
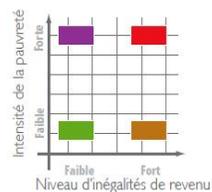
Part de la Base productive dans l'ensemble des revenus basiques des agglomérations en 2006



Source : calculs OPC d'après Insee (Clap, DADS, fichiers Migrations domicile travail, Compte régional des ménages et Recensement renouvelé), Direction générale des impôts et Ministère du Tourisme

Niveau d'inégalités de revenu par habitant (indice de Gini) avec l'intensité de la pauvreté (1^{er} décile) des agglomérations en 2008

Typologie



Champ : Les données de revenu 2008 sur les revenus des ménages n'ont été produites que sur les EPCI existant à cette date, soit 194 agglomérations

Note : La typologie a été construite au regard de la moyenne des agglomérations pour chacune des variables. Par exemple, une agglomération est considérée comme étant affectée par une pauvreté intense si le revenu du premier décile est inférieur à la moyenne du revenu du premier décile de l'ensemble des agglomérations. Inversement, lorsqu'il est supérieur, elle est considérée comme étant affectée par une pauvreté moins intense. Idem pour le niveau d'inégalités sociales.

Source : Insee - Revenus fiscaux des ménages

Des pôles de croissance sans développement

Des pôles de développement sans croissance



Une conception historiquement productiviste du développement territorial

PIB



REVENU



Les déterminants principalement non territoriaux de la « grande mutation » territoriale

Du territoire « ilot »...



On consomme ce que l'on produit...

On vit, étudie, travaille, consomme au même endroit...

On part peu en vacances...

Logiques de socialisation (retraite, aides...) peu développées

Faible développement de la puissance publique

... au territoire « passoire »...



Ce que l'on consomme vient majoritairement d'ailleurs...

Ce que l'on produit est majoritairement consommé ailleurs...

Tourisme de masse

Mobilité massive

Socialisation massive

Développement de la fonction publique

Ere de « l'autarcie »

1945
Montée en puissance de l'Etat providence

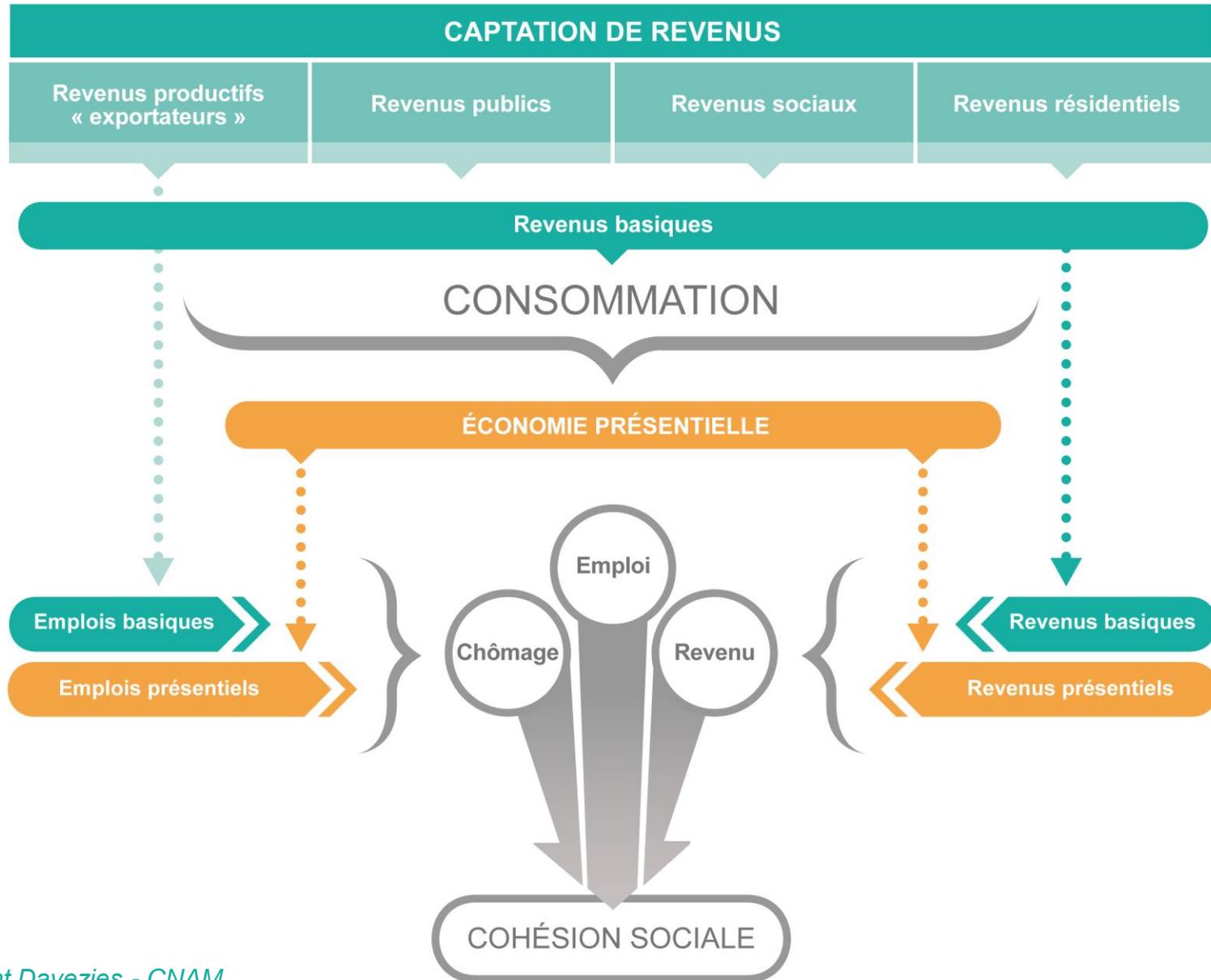
Ere de « l'extraversion »

Demain ?





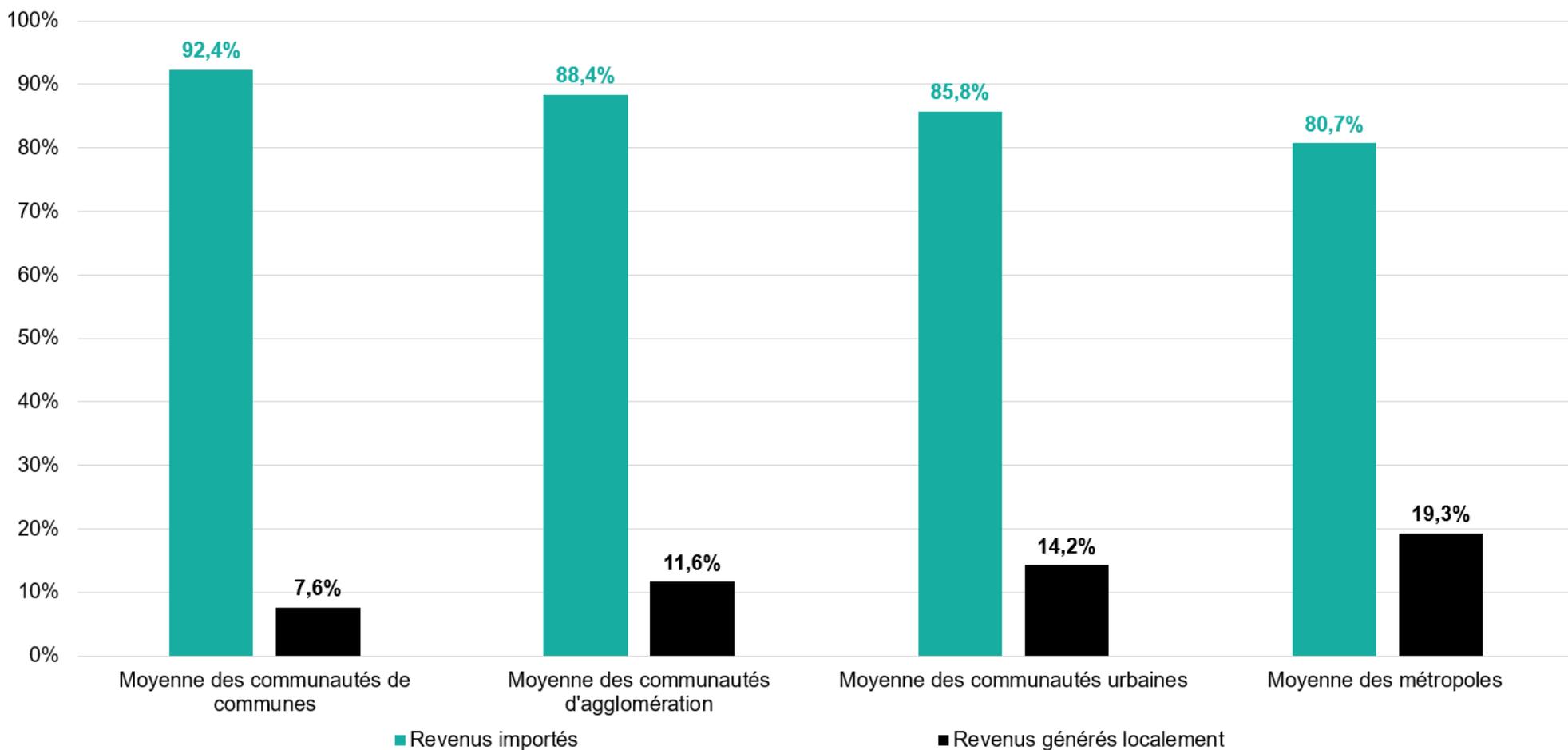
Le fonctionnement socio-économique des territoires : capter de la richesse plutôt que seulement en produire





Le poids des revenus captés en provenance de l'extérieur dans le revenu des intercommunalités : illustration du degré « d'extraversion » de nos territoires

Part des revenus importés et générés localement dans le revenu des intercommunalités (2014)

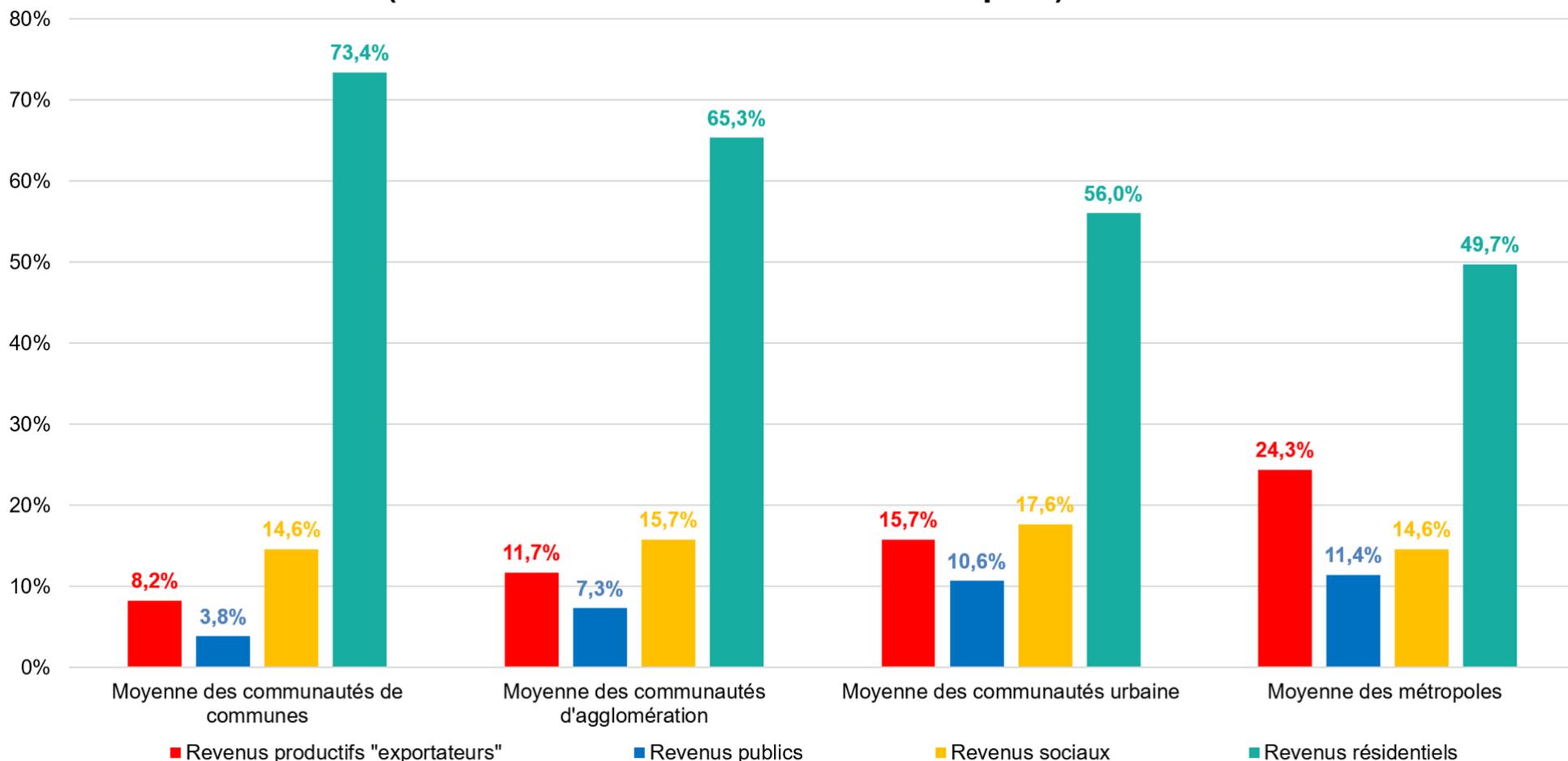


Source : Calculs OPC d'après Insee (DADS, Recensement, CLAP), Ministère du Tourisme, Direction Générale des Impôts



Structure moyenne des revenus captés observée suivant le statut des intercommunalités

Mise en perspective du poids des différents types de revenus captés par catégories de communautés en 2014 (en % de l'ensemble des revenus captés)

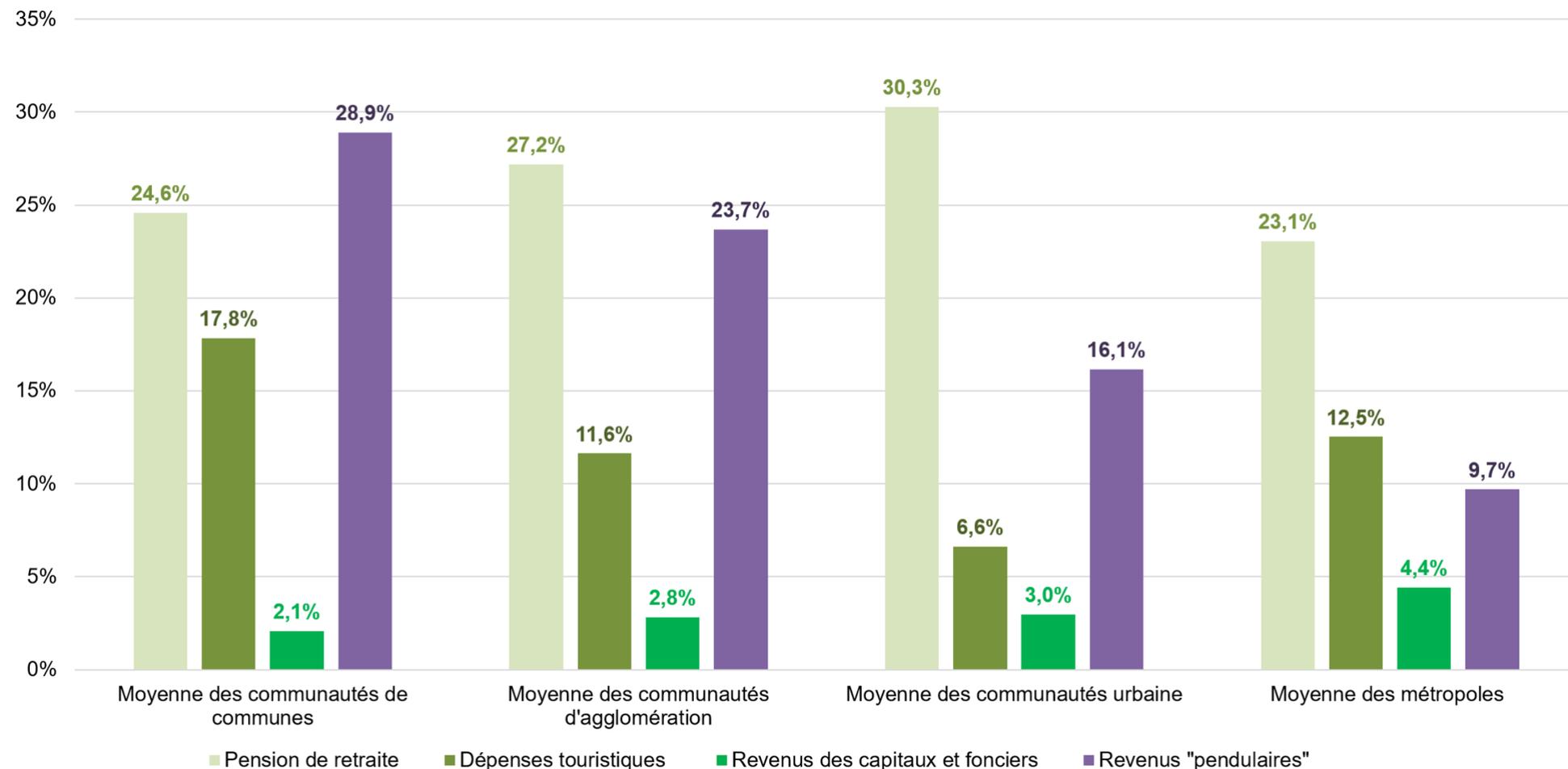


Source : Calculs OPC d'après Insee (DADS, Recensement, CLAP), Ministère du Tourisme, Direction Générale des Impôts



Le fonctionnement socio-économique des territoires : zoom sur les composantes des revenus résidentiels suivant le statut des intercommunalités

Mise en perspective du poids des différents types de revenus résidentiels captés par catégories de communautés en 2014 (en % de l'ensemble des revenus captés)

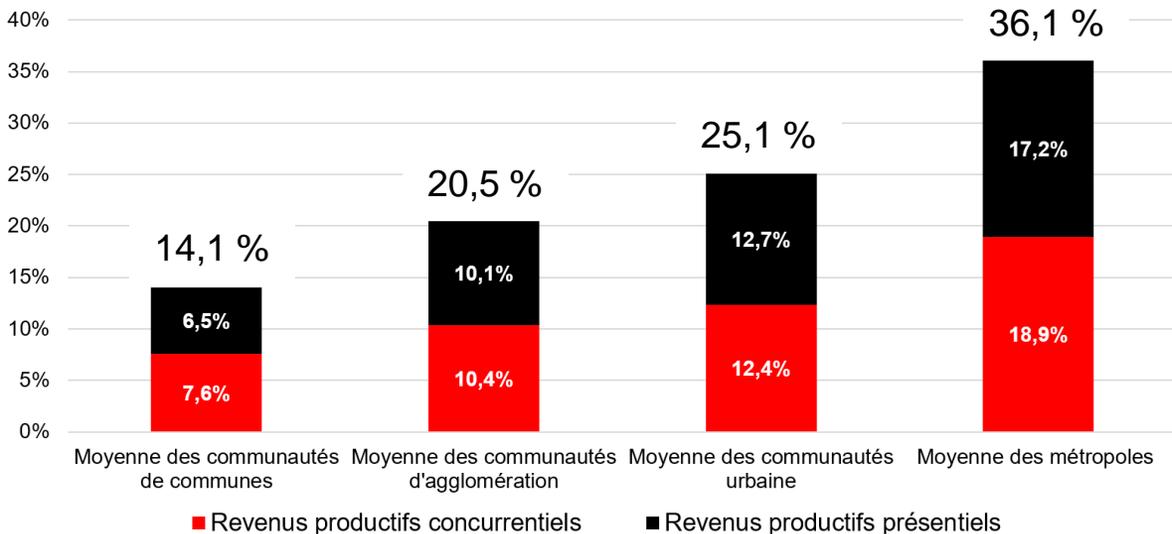


Source : Calculs OPC d'après Insee (DADS, Recensement, CLAP), Ministère du Tourisme, Direction Générale des Impôts



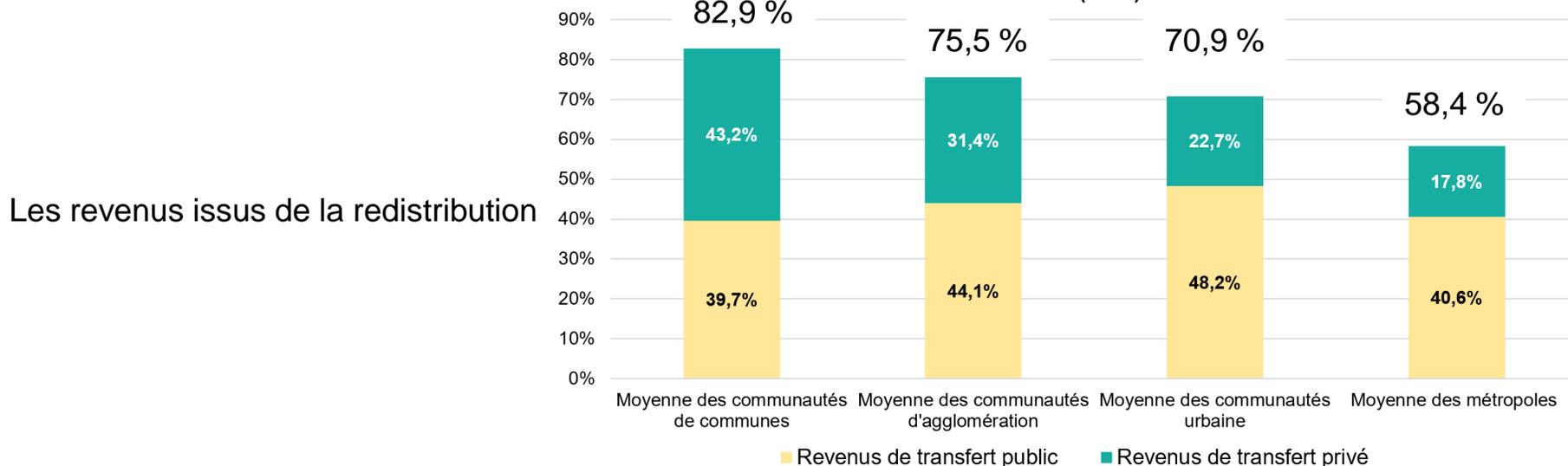
Revenus de production versus revenus de redistribution dans la richesse des territoires

Le poids des revenus de production dans le revenu des intercommunalités (2014)



Les revenus issus de la production locale

Le poids des revenus de transfert dans le revenu des intercommunalités (2014)



Les revenus issus de la redistribution



La circulation invisible de la richesse entre territoires : une typologie des mouvements

		Organisés	Spontanés
Verticaux	Ascendants	Prélèvements fiscaux (TVA, IR...) et sociaux (charges patronales et sociales...)	Evasion fiscale, optimisation fiscale, consommation sur Internet
	Descendants	Salaires des fonctionnaires, dépenses sociales, remboursement de soins, pensions de retraite, dotations globales de fonctionnement	
Horizontaux		Fonds de péréquation fiscale	Dépenses touristiques, revenus « pendulaires », revenus transfrontaliers, consommation locale, optimisation fiscale, consommation sur Internet

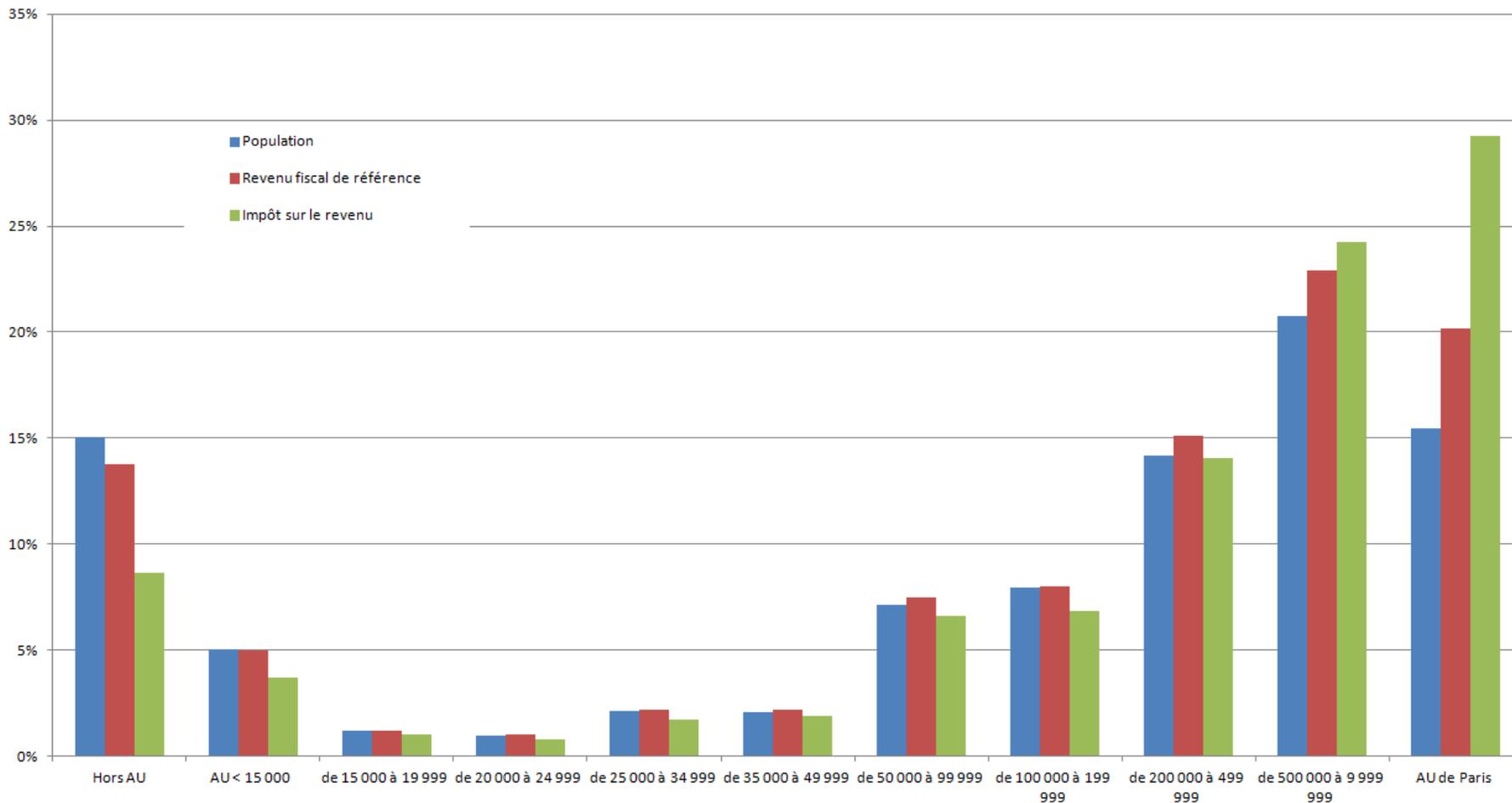
ZOOM SUR QUELQUES
MECANISMES DE
REDISTRIBUTION VERTICAUX

Logiques ascendante et descendante



Mécanismes de redistribution ascendants : quand les pôles urbains contribuent puissamment à la cohésion nationale via leur contribution à l'impôt sur le revenu

Poids des aires urbaines (2010) par tranche de taille dans la population, le revenu fiscal et l'impôt sur le revenu français en 2007



Source : OPC d'après Insee & DGI

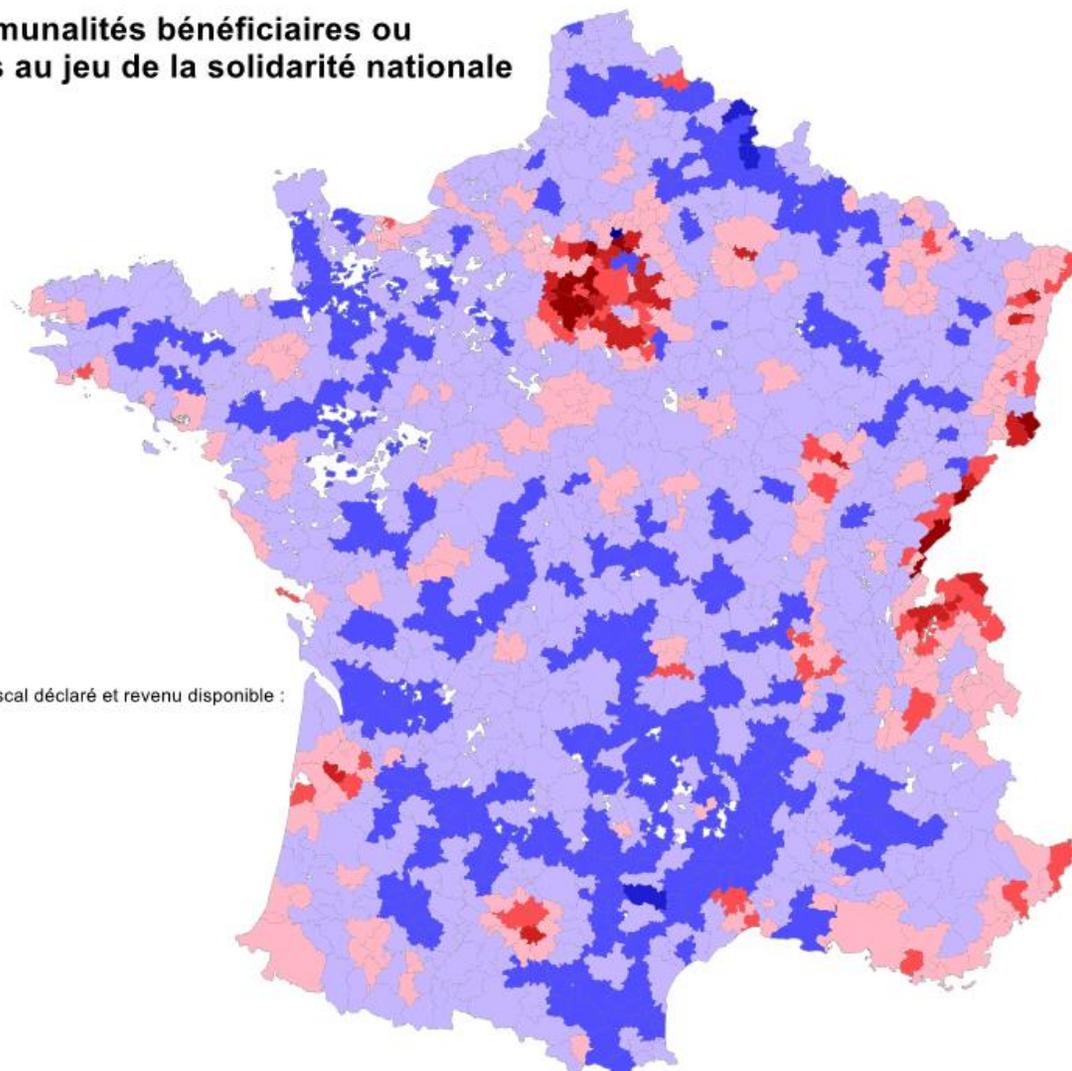
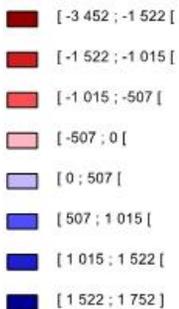


Les territoires bénéficiaires ou contributeurs au jeu de la solidarité nationale

Les intercommunalités bénéficiaires ou contributrices au jeu de la solidarité nationale

Contributrices
-
Bénéficiaires
+

Différentiel entre revenu fiscal déclaré et revenu disponible :
(en €)



Source : Insee - Filosofi
Carte réalisée par OPC avec Cartes & Données - © Articque

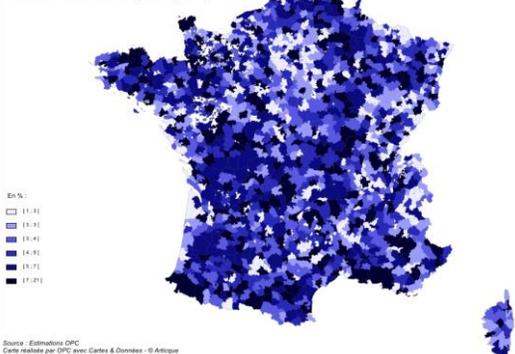


Les territoires bénéficiaires ou contributeurs au jeu de la solidarité nationale

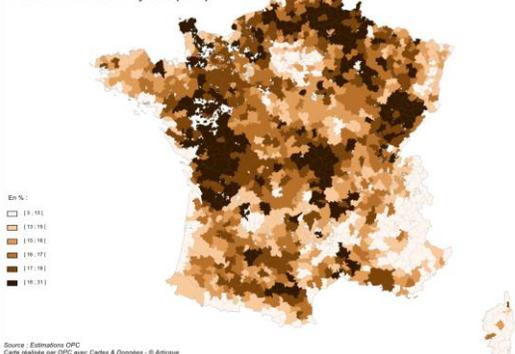
Part des revenus de transfert public dans la richesse des intercommunalités françaises (2014)



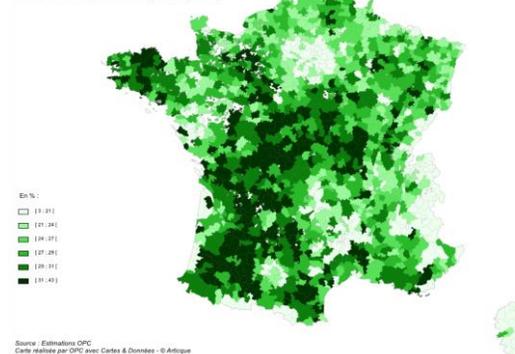
Part des revenus publics dans l'ensemble des revenus captés par les intercommunalités françaises (2014)



Part des revenus sociaux dans l'ensemble des revenus captés par les intercommunalités françaises (2014)



Part des pensions de retraite dans l'ensemble des revenus captés par les intercommunalités françaises (2014)



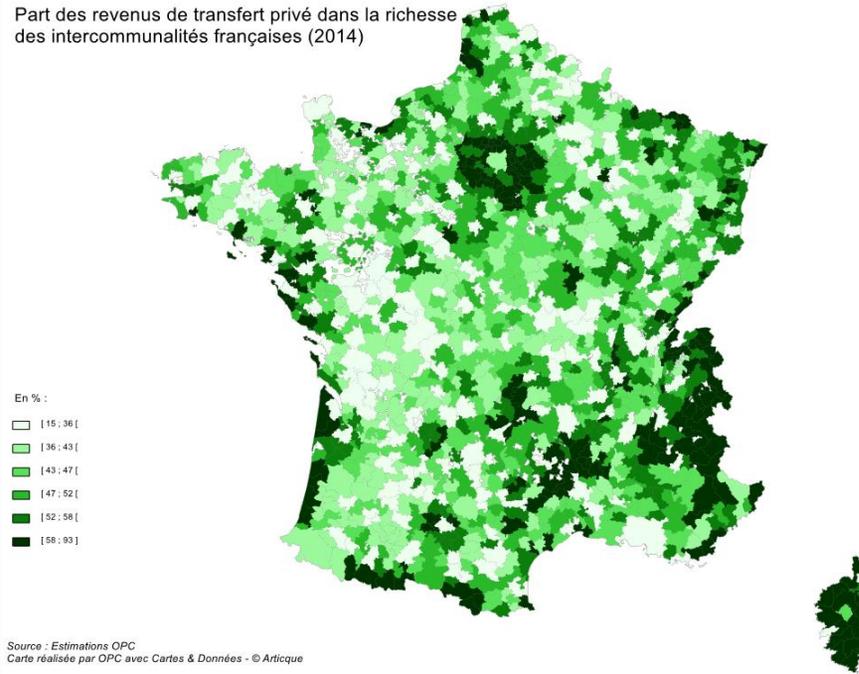
ZOOM SUR QUELQUES
MECANISMES DE
REDISTRIBUTION HORIZONTALAUX

*Les transferts de masse salariale liés
aux mouvements pendulaires*

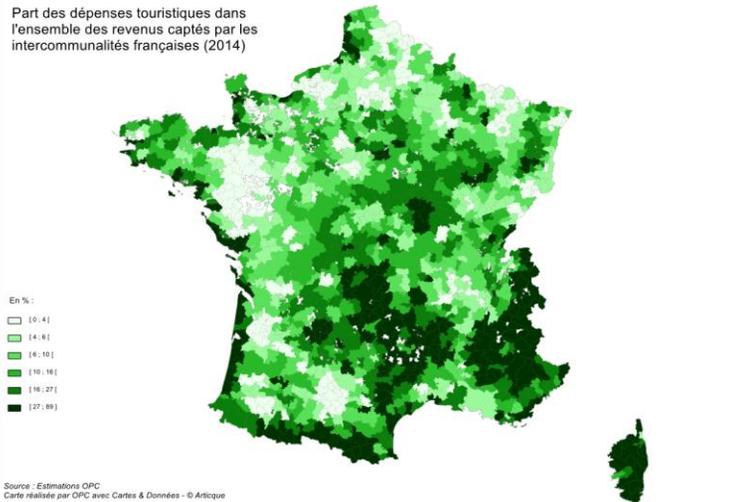


Dépendance des territoires aux transferts de richesses « privés »

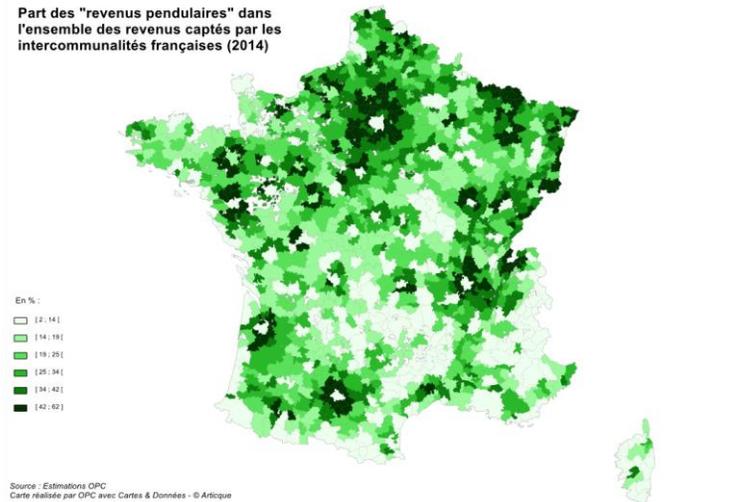
Part des revenus de transfert privé dans la richesse des intercommunalités françaises (2014)



Part des dépenses touristiques dans l'ensemble des revenus captés par les intercommunalités françaises (2014)



Part des "revenus pendulaires" dans l'ensemble des revenus captés par les intercommunalités françaises (2014)





Masse salariale produite versus masse salariale détenue et pensions de retraite dans les intercommunalités françaises

Masse salariale au lieu de résidence et au lieu de travail et pensions de retraite en 2014 (en milliards d'€)

	Masse salariale au lieu de résidence	Masse salariale au lieu de travail	Différentiel	Pensions de retraite
Ensemble des communautés de communes	167,0	108,2	58,7	100,2
Ensemble des communautés d'agglomération	179,5	180	-0,4	100
Ensemble des communautés urbaines	31,2	36,9	-5,6	16,6
Ensemble des métropoles	177,4	233,8	-56,3	68,1

Source : Estimations OPC d'après Insee - DADS



L'Ile de France, un exceptionnel pôle de redistribution de revenus !

Les transferts de masse salariale (nette) liés aux migrations domicile-travail entre la région Ile de France et les autres régions de France métropolitaine (2006)

	Fuite de l'Ile de France vers...		Entrée de ... vers l'Ile de France	Solde
<i>Picardie</i>	1 314 818 612 €	<i>Picardie</i>	143 545 758 €	-1 171 272 854 €
<i>Centre</i>	713 023 977 €	<i>Centre</i>	76 148 634 €	-636 875 343 €
<i>Provence-Alpes-Côte d'Azur</i>	572 965 449 €	<i>Provence-Alpes-Côte d'Azur</i>	38 998 162 €	-533 967 287 €
<i>Rhône-Alpes</i>	483 045 081 €	<i>Rhône-Alpes</i>	62 927 448 €	-420 117 633 €
<i>Haute-Normandie</i>	391 599 904 €	<i>Haute-Normandie</i>	49 636 868 €	-341 963 036 €
<i>Aquitaine</i>	313 627 178 €	<i>Aquitaine</i>	14 058 195 €	-299 568 983 €
<i>Pays de la Loire</i>	312 890 744 €	<i>Pays de la Loire</i>	29 110 912 €	-283 779 832 €
<i>Midi-Pyrénées</i>	261 188 624 €	<i>Midi-Pyrénées</i>	18 907 045 €	-242 281 579 €
<i>Nord-Pas-de-Calais</i>	264 958 303 €	<i>Nord-Pas-de-Calais</i>	30 877 484 €	-234 080 819 €
<i>Bretagne</i>	226 731 182 €	<i>Bretagne</i>	17 087 824 €	-209 643 358 €
<i>Languedoc-Roussillon</i>	174 374 976 €	<i>Languedoc-Roussillon</i>	9 517 799 €	-164 857 177 €
<i>Bourgogne</i>	122 132 105 €	<i>Bourgogne</i>	9 576 514 €	-112 555 591 €
<i>Alsace</i>	98 477 671 €	<i>Alsace</i>	11 171 035 €	-87 306 636 €
<i>Lorraine</i>	81 043 378 €	<i>Lorraine</i>	5 893 750 €	-75 149 628 €
<i>Champagne-Ardenne</i>	99 633 140 €	<i>Champagne-Ardenne</i>	34 138 296 €	-65 494 844 €
<i>Poitou-Charentes</i>	58 218 601 €	<i>Poitou-Charentes</i>	5 425 736 €	-52 792 865 €
<i>Basse-Normandie</i>	50 666 510 €	<i>Basse-Normandie</i>	8 094 309 €	-42 572 201 €
<i>Auvergne</i>	38 562 662 €	<i>Auvergne</i>	2 238 430 €	-36 324 232 €
<i>Limousin</i>	32 740 493 €	<i>Limousin</i>	4 707 923 €	-28 032 570 €
<i>Franche-Comté</i>	28 358 994 €	<i>Franche-Comté</i>	4 852 574 €	-23 506 420 €
<i>Corse</i>	4 465 864 €	<i>Corse</i>	16 290 227 €	11 824 363 €
	<i>Inconnu</i> 93 317 539 €		<i>Inconnu</i>	-93 317 539 €
Total	5 643 523 448 €	Total	593 204 923 €	-5 050 318 525 €

Source : Estimations OPC d'après Insee - DADS

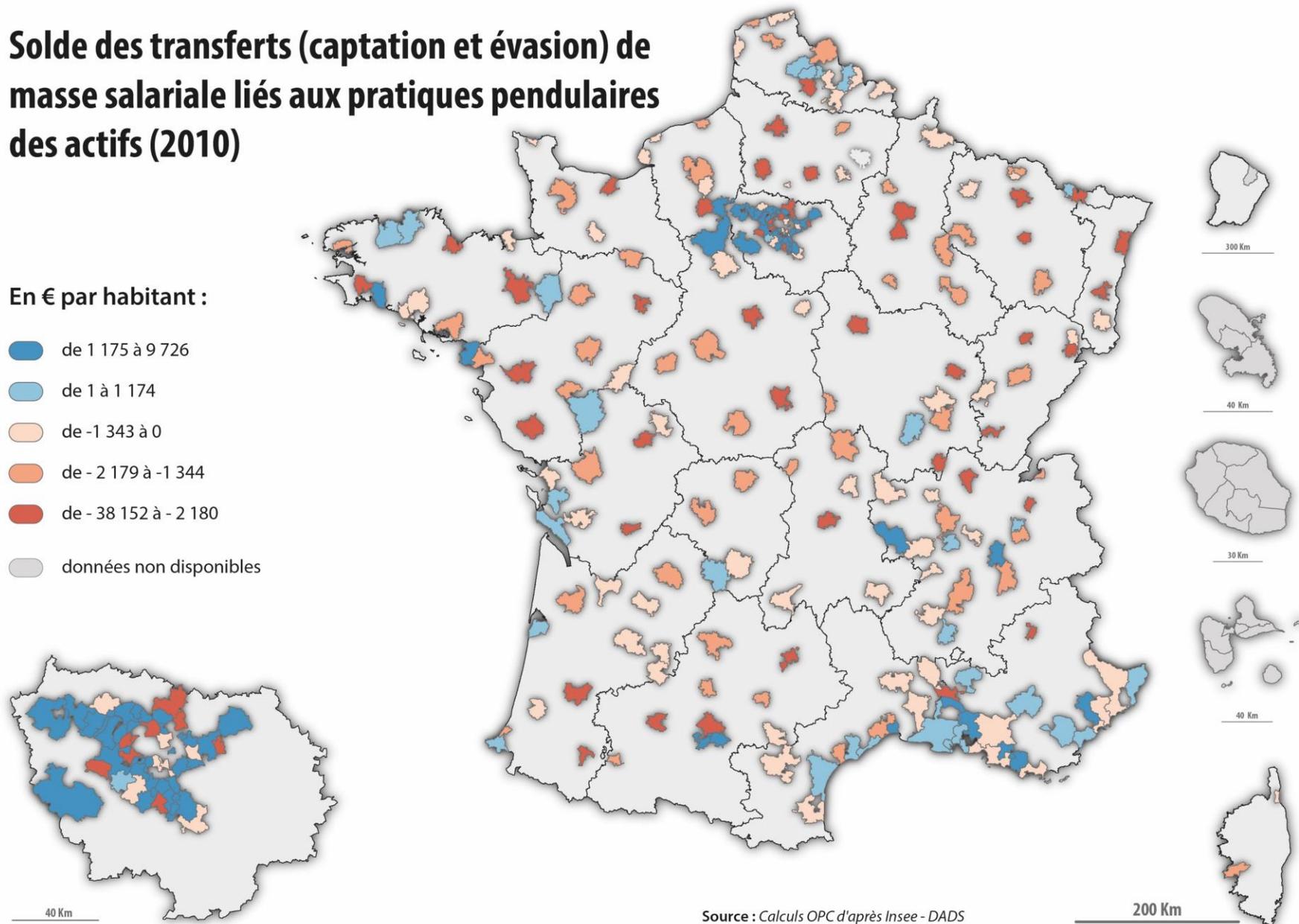


Quand les pôles urbains font aussi figures de pôles de redistribution de richesses !

Solde des transferts (captation et évasion) de masse salariale liés aux pratiques pendulaires des actifs (2010)

En € par habitant :

- de 1 175 à 9 726
- de 1 à 1 174
- de -1 343 à 0
- de -2 179 à -1 344
- de -38 152 à -2 180
- données non disponibles

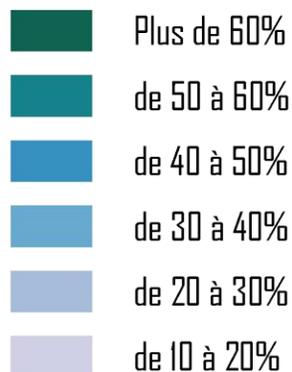


Source : Calculs OPC d'après Insee - DADS



Des systèmes territoriaux à géométrie variable

Poids de la masse salariale captée en provenance du pôle :

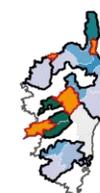
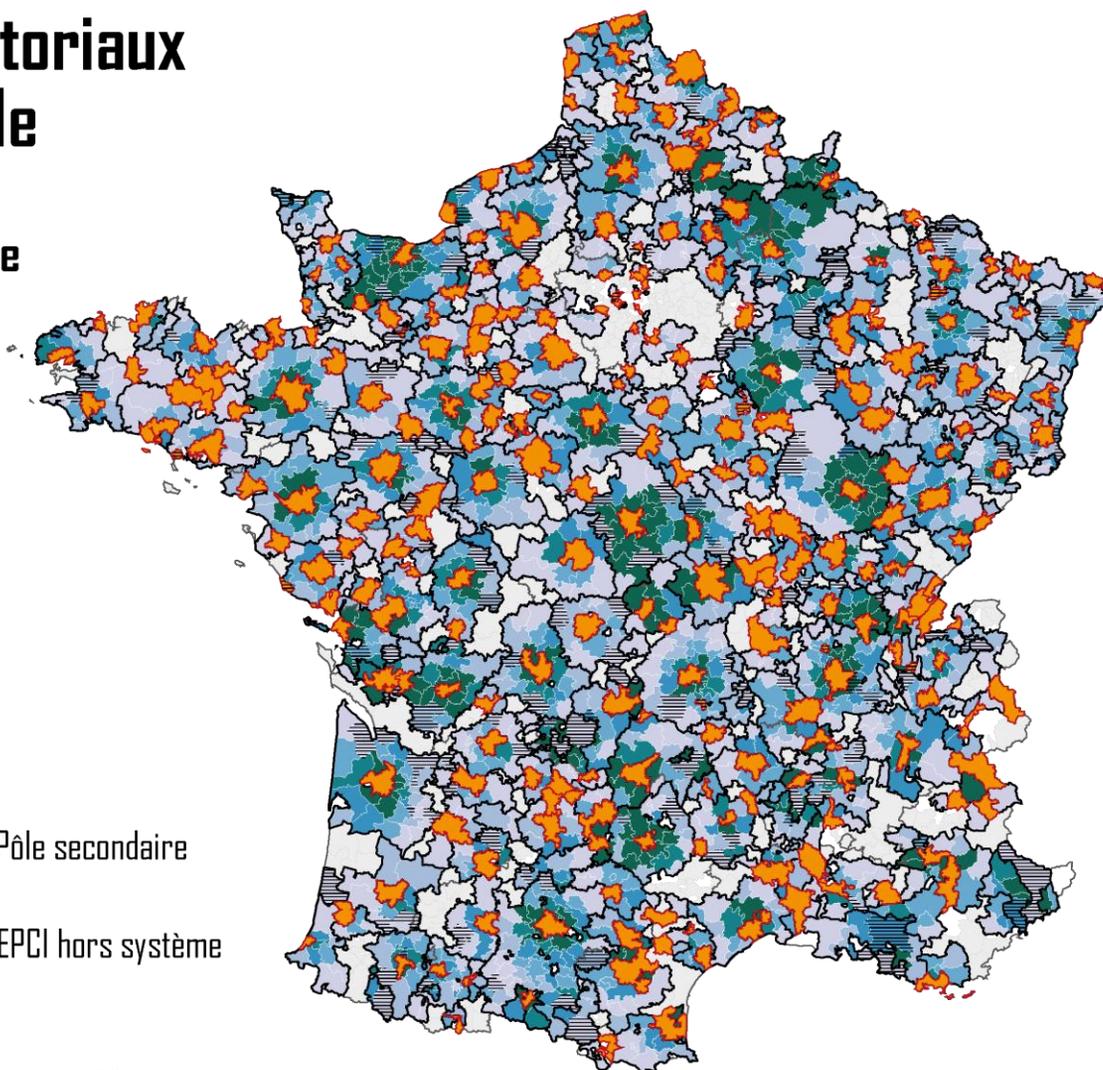


Définition

Pôle : EPCI redistribuant plus de masse salariale vers l'extérieur qu'elle n'en reçoit via les migrations domicile-travail

Couronne : EPCI recevant entre 10 et 60% de leur masse salariale en provenance du pôle

Pôle secondaire : EPCI à la fois pôle et appartenant à la couronne d'un pôle principal



CONCLUSION.

LA CIRCULATION
INTERTERRITORIALE DES
RICHESSES, « TERRA
INCOGNITA »

*Représentations tronquées et marges
de progrès*



Des représentations tronquées

- Une maîtrise défailante des dynamiques territoriales qui conduit à des choix stratégiques discutables
- Une représentation binaire des relations interterritoriales



Des marges de progrès considérables dans la connaissance du phénomène

- Consommation locale
- Répartition spatiale des mécanismes de socialisation (prélèvements et redistribution)



ANNEXES



Décomposition détaillée des moteurs du développement des territoires

Revenus productifs

Composition

- Salaires secteurs exportateurs
- Bénéfices industriels et commerciaux secteurs exportateurs
- Bénéfices non commerciaux secteurs exportateurs
- Revenus agricoles

Fonction

- Macro-économique essentielle

Caractéristiques

- A l'exclusivité des préoccupations des analystes et des acteurs du développement local
- Composante « mondialisée » de l'économie locale

Dépend de la capacité productive des territoires

Revenus publics

Composition

- Salaires fonction publique d'Etat
- Salaires fonction publique territoriale
- Salaires fonction publique hospitalière

Fonction

- Amortisseur de choc conjoncturel de plus en plus remis en question

Caractéristiques

- Sphère peu étudiée sur le plan local
- Dépend de la situation démographique

Ne dépend pas de la capacité productive des territoires

Revenus sociaux

Composition

- Allocations chômage
- Prestations sociales diverses (logement, précarité & pauvreté, santé...)

Fonction

- Réduction explicite des disparités sociales
- Réduction implicite des disparités socio-spatiales

Caractéristiques

- Sphère peu étudiée sur le plan local
- Dépend des mécanismes de transfert public

Ne dépend pas de la capacité productive des territoires

Revenus résidentiels

Composition

- Pensions de retraite
- Dépenses touristiques
- Revenus « pendulaires »
- Revenus des capitaux mobiliers et fonciers

Fonction

- Participe à l'équilibre socio-économique du territoire

Caractéristiques

- Dépend de la qualité intrinsèque des territoires
- Moteur majeur

Dépend du niveau d'aménité des territoires



Economie présenteielle

Composition

- Ensemble des secteurs d'activités privés dont l'activité est consacrée à la production de biens et de services consommés localement

Fonction

- Forte capacité de réinsertion ou d'insertion des actifs « exclus » de la sphère productive concurrentielle
- Faible risque de délocalisation

Caractéristiques

- Se développe à raison du niveau de revenu capté du territoire
- Segment du secteur productif local qui n'est pas mondialisée (secteur abrité)
- Représente en moyenne 60 à 65 % de l'emploi des territoires
- Spectre de qualifications requis plus ouvert aux basses qualifications

Dépend de la propension à consommer localement

Olivier Portier
OPConseil

Péniche Joeta
26 Quai Georges Gorse
92 100 Boulogne Billancourt

TEL : 09 67 31 78 65 - MOB : 06 63 19 06 79

MAIL : olivier.portier@opconsultant.com

WEB : www.opconsultant.com



OPCONSEIL
ANALYSTE TERRITORIAL